

УТВЕЖДЕНЫ
приказом министерства транспорта и
автомобильных дорог Нижегородской области
от _____ №_____

26.01.2026

12/од

**Методические рекомендации по выявлению индикаторов риска
нарушения обязательных требований и принятию решения о
проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на
автомобильном транспорте, городском наземном электрическом
транспорте и в дорожном хозяйстве
на территории Нижегородской области**

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований и принятию решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – методические рекомендации, региональный государственный контроль), разработаны в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 24 Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. №1680, постановления Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 «О региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области» (далее - постановление Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972) и пункта 3.36 Положения о министерстве транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 11 октября 2013 г. № 719 (далее – министерство).

1.2. В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой

степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1.3. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве утвержден постановлением Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 (далее - перечень индикаторов риска).

1.4. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение обязательных требований (далее – обязательные требования):

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и муниципального значения:

- к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

- к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

1.5. Контролируемыми лицами, являются граждане и организации деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых подлежат региональному государственному контролю.

1.6. Объектами регионального государственного контроля являются (далее – объекты контроля):

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ (далее – производственные объекты):

- остановочный пункт, в том числе расположенный на территории автовокзала или автостанции;

- транспортное средство;

- автомобильная дорога общего пользования регионального или муниципального значения и искусственные дорожные сооружения на ней;

- примыкания к автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения, в том числе примыкания объектов дорожного сервиса;
- объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;
- придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

1.7. Перечни должностных лиц министерства, уполномоченных на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) при осуществлении регионального государственного контроля (далее – должностные лица, уполномоченные на принятие решений) и уполномоченных на осуществление такого контроля (далее – должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля), указаны в Положении о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Нижегородской области, утвержденном постановлением Правительства Нижегородской области от 29 октября 2021 г. № 972 (далее – Положение о региональном государственном контроле).

1.8. Методические рекомендации устанавливают порядок действий должностных лиц министерства, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля, направленных на сбор, обработку, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях выявления соответствия объектов контроля параметрам, установленными индикаторами риска нарушения обязательных требований (далее – индикаторы риска), или отклонения объектов контроля от таких параметров, принятие решения о проведении внепланового КНМ при выявлении индикаторов риска.

2. Организация работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований

2.1. Министерство использует сведения, полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из отчетности, предоставление которой предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, из обращений контролируемых лиц, граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, в том числе содержащиеся в информационных ресурсах в сети «Интернет», а также в ходе проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

2.2. Должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, ведут учет сведений в электронном виде о событиях (случаях), которые используются в целях выявления индикаторов риска (далее – таблица).

2.3. По результатам проведенного рассмотрения сведений должностное лицо, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля, проводит анализ на соответствие индикаторам риска, а при выявлении отклонений, заносит результаты в таблицу.

3. Способы выявления и учета индикаторов риска нарушения обязательных требований

3.1. Индикаторы риска выявляются на основе регулярного анализа сведений и документов, указанных в источнике получения сведений о выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

3.2. Для выявления индикатора риска нарушения обязательных требований, предусмотренного пунктами 1 и 2 Перечня индикаторов риска, используются сведения, поступающие официально по истечению отчетного года от контролируемых лиц за подписью уполномоченного лица в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и (или) с официального сайта Госавтоинспекции МВД России (<http://stat.gibdd.ru>), а также ежеквартальная информация, необходимая для выявления вновь возникающих мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) в текущем году и оперативного принятия мер к их устранению.

3.3. Основанием для проведения внепланового КНМ по индикаторам риска, предусмотренных пунктами 1 и 2 Перечня индикаторов риска, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ будет являться выявленный по результатам анализа информации, факты того, что на объекте в течение отчетного года или квартала образовались места концентрации ДТП в которых погиб один и более человек и при этом сопутствующей причиной возникновения ДТП явилось одно или несколько неудовлетворительных дорожных условий по информации, полученной от органа, осуществляющего федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения.

3.4. Основанием для проведения внепланового КНМ по индикатору риска, предусмотренному пунктом 3 Перечня индикаторов риска, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ будет являться выявленный по результатам анализа информации, факты того, что на объекте в течение отчетного квартала выявлено более 30 случаев отсутствия сведений в автоматизированной информационной системе управления наземным транспортном и региональной навигационно-информационной системе Нижегородской области о транспортном средстве, осуществляющим межмуниципальные маршруты регулярных перевозок.

3.5. Для выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований, предусмотренных пунктами 1, 2 и 3 Перечня индикаторов риска должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, при необходимости проводят КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом.

3.6. По итогам КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом составляется акт. В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается обязательное требование, которое было нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения КНМ,

предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устраниния.

3.7. На основе выявления сведений, указывающих на «срабатывание» индикаторов риска, а также материалов КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом, должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля, готовят мотивированное представление о необходимости проведения КНМ, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

4. Порядок действий при срабатывании индикаторов риска нарушения обязательных требований

4.1. В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 57, частью 1 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ выявление соответствия объекта регионального государственного контроля параметрам, установленным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта регионального государственного контроля от таких параметров является основанием для проведения внепланового КНМ.

4.2. В случае выявления индикатора риска должностное лицо, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля, исходя из обстоятельств, указывающих на наличие нарушения обязательных требований, выбирает один из видов внепланового КНМ установленного пунктом 4.3 Положения о региональном государственном контроле.

4.3. Согласно положений части 7 статьи 70, части 9 статьи 72, части 5 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ внеплановые КНМ (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка), основанием для проведения которых является выявление индикатора риска, могут проводиться только по согласованию с органами прокуратуры Нижегородской области (далее – прокуратура).

4.4. Подготовка и направление документов в прокуратуру в целях согласования внепланового КНМ осуществляется должностным лицом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля.

4.5. В соответствии с частью 2 статьи 61.1 Федерального закона № 248-ФЗ должностное лицо, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля, направляет должностному лицу, уполномоченному на принятие решений, мотивированное представление о проведении КНМ.

В мотивированном представлении указываются:

- выявленные индикаторы риска;
- обстоятельства, указывающие на наличие с высокой степенью вероятности нарушения обязательных требований;
- источник получения сведений об указанных обстоятельствах;
- перечень действий, совершенных в целях установления достоверности сведений;
- сведения о проведении (не проведении) КНМ без взаимодействия с

контролируемым лицом в целях определения достоверности поступивших сведений;

- перечень обязательных требований, о вероятности нарушения которых свидетельствует выявленный индикатор риска;
- причинно-следственная связь между нарушением обязательных требований и возможным причинением вреда.

4.6. После получения положительного решения о проведении внепланового КНМ должностное лицо, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля, готовит пакет документов для их представления на согласование в прокуратуру.

4.7. Процедура согласования должностным лицом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля, проведения внеплановых КНМ с прокуратурой установлена Порядком согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовыми формами заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения, утвержденным приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 294.

При направлении в прокуратуру заявления о проведении профилактического мероприятия и КНМ должностное лицо, уполномоченное на осуществление регионального государственного контроля, должно руководствоваться пунктом 11(12) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля(надзора), муниципального контроля».

5. Перечень документов, подтверждающих срабатывание каждого индикатора риска нарушения обязательных требований.

5.1. Правоустанавливающими и иными документами, подтверждающими индивидуализирующие признаки проверяемого объекта контроля и его принадлежность контролируемому лицу являются:

- выписки ЕГРН, ЕГРЮЛ (ЕГРИП);
- разрешительные документы, выданные уполномоченным лицом.

5.2. Материалами, подтверждающими соответствие или отклонения объектов контроля от установленных параметров («срабатывание индикатора риска») являются:

- акт выездного обследования без взаимодействия с контролируемым лицом;
- акт наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

5.3. Материалами, подтверждающими проведение КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом и/или профилактических мероприятий являются:

- задание на проведение выездного обследования без взаимодействия с контролируемым лицом;

- задание на проведение наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).